



Газета основана  
5 мая 1912 года  
В. И. ЛЕНИНЫМ

Орган Центрального Комитета КПСС

№ 269 (25987)

Вторник, 26 сентября 1989 года

Цена 4 коп.

Пролетарии всех стран, соединяйтесь!



Вчера в Москве  
начала работу  
вторая сессия  
Верховного  
Совета СССР

ЗА РУБЕЖОМ



КОММЕНТИРУЕТ  
КОРРЕСПОНДЕНТ

Магрибский  
процесс  
продолжается

«Почему не проводится встреча в верхах советско-африканского государства? — этот вопрос буквально витал в воздухе, когда в начале месяца в ливийской столице были организованы торжества по поводу 20-й годовщины революции. Журналисты, съехавшиеся туда, ожидали, что в соответствии с договоренностями, достигнутыми в феврале в Марокко во время подписания договора о Союзе арабского Магриба (САМ), следующее заседание на высшем уровне пяти стран региона — Мавритании, Марокко, Алжира, Туниса и Ливии — пройдет в Триполи в период празднования. Но оно не было проведено.

Что случилось? Ведь сами лидеры условились, что их встреча должна проходить раз в шесть месяцев поочередно в каждой из столиц, и руководители принимающей страны становятся на следующее полугодие во главе САМ. В Триполи собрались все, кроме «номер один» Мавритании М. ульд Сиди Ахмеди Тайи, занятого в тот момент, как объяснили, мавритано-сенегальскими конфликтными отношениями. Его отсутствия оказалось достаточно, чтобы второй акт переговоров САМ на высшем уровне здесь не состоялся, — так полагают поначалу.

Теперь в этот довольно деликатный вопрос внесена ясность. Мандат, полученный Марокко на президентство в САМ, действует не с февраля, а с июля. Поэтому ближайшее заседание и передача полномочий президента должны состояться лишь в январе будущего года. Так решили сами страны-члены. Задержка на четыре месяца вызвана тем, что время как раз и потребовалось для создания основ организационной структуры союза. А только что официально объявлено следующее: очередная встреча в верхах созывается в Тунисе в январе 1990 года. Она же по уставу станет первой сессией президентского совета САМ, как именуется высший орган союза. В качестве подготовки к ней тунисская сторона разрабатывает рабочие документы сессии, касающиеся структуры органов САМ и принципов сотрудничества с другими региональными группировками. В первую очередь, как пишет здешняя печать, с «Общим рынком». А почему бы, к слову, и не с СЭВ? Инициативные процессы в Северной Африке, для которых широкие перспективы открыло создание САМ, еще не набрали большой скорости. Внутримавританское сотрудничество оценивается журналом «Революция африканская» как один процент от объема экономических связей «пятиерки» с внешним миром. Это, по мнению сторонников его развития, совсем недостаточно. Они считают, что нужны новые шаги членов САМ настречу друг другу, новые инициативы их политических лидеров.

Сергей ФИЛАТОВ.

## Предупреждать конфликты

Нью-Йорк, 25. (Соб. корр. «Правды»). В Бриккл-Манор состоялась встреча ученых, дипломатов и военных экспертов из многих стран. Дискуссия выявила общую тенденцию в необходимости дальнейшего усиления государств — членов ООН, международного сотрудничества для урегулирования конфликтов политическими средствами. Сегодня на передний план наряду с первоочередным устранением существующих кризисов все более выдвигается проблема развития превентивной дипломатии при центральной роли ООН.

Профилактика болезни дешевле ее лечения. Поэтому мировому сообществу, заявил выступивший в дискуссии заместитель министра иностранных дел СССР В. Ф. Петровский, видимо, имело бы смысл сосредоточиться на профилактике конфликтов, на выявлении и заблаговременной нейтрализации угроз международной безопасности, возникающих на различных направлениях.

В. ЛИННИК.

## По пути перестройки — к XXVIII съезду КПСС

Действуя активно, творчески, объединяя и консолидируя силы народа в решении насущных проблем перестройки, делом подтверждая свое право на авангардную роль в обществе — такова главная задача партии, начинающей подготовку к XXVIII съезду. Это с новой силой подтвердил завершившийся на днях сентябрьский Пленум Центрального Комитета КПСС. В итоге всесторонней принципиальной дискуссии выработаны и приняты решения первостепенной важности, определяющие ключевые направления работы коммунистов на переломном этапе перестройки, национальную политику партии в современных условиях. Пленум постановил приблизить сроки созыва очередного XXVIII съезда КПСС и провести его в октябре 1990 года.

Решение о приближении сроков созыва съезда учитывает предложения коммунистов, партийных организаций, оно продиктовано самой жизнью, ситуацией в стране, весьма непростым характером стоящих перед партией, советским обществом в ходе перестройки проблем.

Жизнь стремительно движется вперед, опрокидывая многие из давно устоявшихся взглядов, стереотипов. Сейчас становится ясно — и это со всей определенностью показали первый Съезд народных депутатов СССР, сессия Верховного Совета, имевшая отчетливо-выборную кампанию в низовых ячейках партии, — что нужно идти дальше, искать новые подходы и решения. Нуждается в дальнейшем осмыслении, углублении практика реализации кардинальных мер, выработанных на XXVII съезде КПСС, на XIX Всесоюзной партконференции.

«Страна буквально кипит в спорах», — пишет в «Правду» из Ялты педагог Ф. Мургазин. — И в газетах, и на митингах, и в семейном кругу только и разговор о том, что с нами происходит и куда ли идти. Но что интересно: и ругая, и хваля, люди — будь то «неформалы» или «формалы» — адресуются к партии. Чувствуется ответственность! И как жизненно важно, чтобы наш политический авангард не отставал от тем процессов демократизации, которые происходят повсеместно...»

Эта мысль рефреном звучит сегодня во многих письмах редакционной почты. И закономерно: ведь именно с партией, с ее политической и практической деятельностью в первую очередь связывают советские люди надежды на успех дальнейшей революционных преобразований. Вот почему партия, ее роль в жизни и судьбах страны — в центре идущих в обществе дискуссий о путях обновления социализма, совершенствования нашего союзного государства, о борьбе с бюрократизмом, о демократизации, гуманизации всех сфер нашей жизни. Начиная уже сегодня подготовку к очередному съезду, разрабатывая председательскую тезисную, дискуссии, важно добиться, чтобы дискуссия имела характер, чтобы она была более конструктивной, чтобы она не разрывала, а соединяла людей, помогала консолидировать, как славу партию, так и все общественные силы, стоящие на позициях перестройки.

Как отмечалось на Пленуме ЦК КПСС, приближение сроков созыва съезда обусловлено и необходимостью с учетом требований времени решить назревшие проблемы развития нашей партии, осуществить ее глубокое обновление как политического авангарда общества.

Сейчас нам более чем когда-либо нужны инициативность и самостоятельность, деловитость и творчество в работе. Прогрессирует тот, кто до сих пор не вытравил в себе привычку действовать с оглядкой, перестраховываться, ждать по любым вопросам указаний и рекомендаций сверху. Имне жалуются: авторитет партии падает, не знаем, куда нас ведут, не видим, как бывало, обозначенных вехами кот сих до сих ориентиров. Но разве подлинный престиж завоевывается и утверждается громкими лозунгами, а не конкретными делами! И разве партия по-настоящему сильна не авторитетом и боеспособностью своих первичных звеньев, не активностью рядовых коммунистов? Что же касается политических ориентиров, разве не являются ими программные решения, принимаемые партией в последние годы и охватывающие по существу все стороны перестройки!

Отвечая: сегодня побеждают там, где не пасуют перед осложнениями и трудностями, где смело идут вперед, не сбиваясь с выверенного пути, не уступая ни тем, кто хотел бы «нажать на тормоза», оставить нас в прошлом, ни тем, кто, впадая в аллюзии, работает «на публику», выдвигая и проталкивая неподходящие концепции. Ключ к успеху — последовательная и целенаправленная организаторская, политическая, идеологическая работа, опора на уже накопленный опыт, мнение и поддержку масс. Слово и дело партии, надежность и устойчивость ее позиций приобретают, можно сказать, решающее значение в обстановке, когда разворачиваются глубокие и сложные экономические, социальные процессы, когда не утихает идейно-политическая борьба вокруг ключевых проблем общественного развития. Ответственность перед рабочим классом, перед всем народом, перед будущим страны обязывает партию проявить особую требовательность к себе, делом подтвердить свое право на авангардную роль в обществе.

Стремление к всесторонней демократизации, открытости внутрипартийной жизни отчетливо прослеживается сегодня практически во всех звеньях партии. Выступая на собраниях, участвуя в дискуссиях, обращаясь в партийные комитеты, редакции газет, коммунисты и беспартийные высказывают конструктивные предложения по поводу совершенствования Устава партии, ряда программных положений, требуют узаконить и закрепить намеченное XIX партконференцией, все ценное, что вошло и входит сегодня в жизнь партийных организаций. Безусловно, только коллективный поиск, коллективная мысль дадут возможность очертить контуры нового партийного Устава, который бы в полной мере отражал дух нашего революционного времени, стимулировал перестройку партии, обеспечивал надежные гарантии внутрипартийной демократии.

Одна из первостепенных задач — восстановить в полном объеме ленинское понимание принципов демократического централизма, пропагандирующих активную, планомерную жизнь всех партийных организаций, их реальную самостоятельность, инициативу, творчество. Принципы, решительно отвергающие казенную дисциплину и слепое послушание. Принципы, обеспечивающие единство действий коммунистов, основанное на общности политических и идеальных позиций, на реальном участии всех членов партии в выработке и реализации ее политики.

Неотъемлемой роль партии коммунистов в деле преобразования советской федерации, в осуществлении национальной политики. С самого начала наша партия строилась и действовала как организация единомышленников, вдохновлявшаяся идеями пролетарского интернационализма, как единая организация с общей программой и обязательными для всех ее членов Уставом. Интернационализм был и остается важнейшим элементом нашего мироощущения, идейным кредо коммунистов. Но интернационалистское начало в партии ни в коей мере не означает какого-либо пренебрежения к интересам и особенностям тех или иных ее национальных отделов. Наш долг — возродить в изначальном, неискаженном облике традиции и принципы национальной политики, заложенные Лениным, обогатить их новым содержанием, отвечающим реалиям современной эпохи. Наш долг — твердо стоять на позициях выработанной Пленумом платформ, проводить ее в жизнь, действуя методами, присущими ленинской партии.

До очередного съезда партии не так уж много времени — по существу один год. И весь этот период будет предельно насыщен крупными политическими событиями, напряженной работой по дальнейшему развертыванию экономической и политической реформ. Впереди — второй Съезд народных депутатов СССР, выборы в республиканские и местные органы власти, которые, несомненно, станут для партийных организаций серьезным экзаменом. И чтобы выдержать его с честью, каждая парторганизация должна наладить эффективную практическую работу по решению болевых проблем жизни общества, своего города, села, коллектива.

Как известно, по многочисленным предложениям с мест решено не проводить в текущем году отчетов партийных комитетов и бюро там, где это не предусмотрено Уставом. Это даст возможность сосредоточить усилия на хозяйственно-политических задачах, непосредственной подготовке к съезду. Важно максимально использовать эту возможность, приложить все силы к тому, чтобы уже в ближайшее время во всех сферах нашей жизни обозначился поворот к лучшему. Поворот в экономике, в социальной, национальной, культурной сферах, во всем, что касается условий жизни советских людей.

Пусть же документы сентябрьского Пленума ЦК, подготовка к XXVIII съезду КПСС станут для каждой партийной организации, для всей нашей партии мощным импульсом, действенным ускорителем в решении задач перестройки.



Многие вопросы решаются не только во время пленарных заседаний. Фото В. Парадики и М. Скуринской.

## Девиз сессии — деловитость

Думается, слово «деловитость» будет вынесено в заголовки многих газет, рассказывающих сегодня о первом дне работы второй сессии Верховного Совета СССР. Деловитость, взвешенность, трезвость в оценках непростых реалий дня ждут от народных депутатов все избиратели.

К сожалению, пока нельзя сказать, что в социально-экономическом положении страны намечается коренной сдвиг к лучшему. Более того, ситуация создалась чрезвычайная. И нужны чрезвычайные неотложные и решительные шаги по выводу нашего общества из кризисного состояния. Об этом говорили уже на недавнем Пленуме ЦК КПСС, эта же мысль прозвучала в выступлениях Председателя Верховного Совета СССР.

Открывая сессию Верховного Совета СССР, сказал М. С. Горбачев, приветствуя вас, уважаемые товарищи, и хочу высказать ряд соображений. Прежде всего мы должны подойти к работе сессии в контексте реальной ситуации в обществе и стране. Думаю, нет необходимости сейчас давать ее развернутую характеристику. Не только потому, что она вам хорошо известна. В последние дни, в том числе буквально накануне открытия сессии Верховного Совета, мне уже приходилось говорить на этот счет, и не раз.

Будет правым сказать, что оценки, которые дал Верховный Совет ситуации в стране на последнем этапе работы первой сессии, сохраняют силу. Более того, мы можем констатировать, что она в некоторых отношениях даже ослабилась.

В преддверии возобновления нашей работы активно обсуждался вопрос об особенностях и предзнаменениях осенней сессии. Эта тема оказалась на переднем плане в дискуссиях в кругу самих народных депутатов, и в прессе, и в обществе.

Если оставить без внимания крайние суждения, в которых слишком мало содержания и много резкости, а то и просто неуважительного отношения к Верховному Совету, то должен отметить, что в обществе придали работе нынешней сессии важное, а в ряде случаев чрезвычайное значение. От нее ждут существенных результатов, ответов на многие жизненные вопросы, принятия крупных решений, о которых шла речь на заключительном этапе

обычного дела, им ежегодно занимались высшие органы власти. Но разработка плана в нынешней конкретной ситуации, когда мы должны решить многие проблемы, причем такие, которые просто нельзя отложить, представляется мне делом чрезвычайной важности. Мы не можем переложить эту ответственную работу на кого-то. Нам надо принять решение, расмотрев все круг вопросов, которые беспокоят общество. И рамки

И еще один важный момент. Верховный Совет должен твердо определиться в принятии решения о работе транспорта, об отмене забастовок, наведении порядка в торговле и работе кооперативов, о подготовке к зиме. Все эти вопросы, имеющие самое непосредственное отношение к жизни людей, должны быть в центре работы комитетов и комиссий, а также, в целом сессии Верховного Совета. По всем им правительству во взаимодействии с республиками, комиссиями, комитетами Верховного Совета СССР должно безотлагательно подготовиться и внести предложения.

Далее. Необходимость решительного продвижения экономической и политической реформ, ослабления напряженности в международных отношениях требует рассмотрения в первоочередном порядке проектов законов о собственности, о земле, об аренде и арендных отношениях, налоговой системе и так далее — тем, чем мы закончили работу весенней сессии Верховного Совета СССР. Также следует рассмотреть вопрос об изменении в Конституции СССР с учетом предстоящих выборов республиканских и местных Советов, принять ряд законодательных актов по вопросам, относящимся к национальной сфере.

(Окончание на 4-й стр.)

## Специальные корреспонденты «Правды» передают из Кремля

весенней сессии. Такие ожидания обоснованы, они исходят из ситуации, о которой я говорил, по необходимости принятия безотлагательных мер как для снятия социальной напряженности, так и для того, чтобы решительно продвигать перестройку по всем направлениям. И прежде всего в социально-экономической сфере.

Мне представляется, да таково было мнение и всех без исключения членов Президиума Верховного Совета СССР, который обсуждал вопросы нынешней сессии, что вносимая повестка дня дает возможность сразу заняться выработкой тех самых мер, каких ждет общество. И набор вопросов повестки дня, и их очередность не случайны. Подробнее об этом скажет товарищ Лукьянов, мотивируя ту или иную постановку вопроса в повестке дня. Я же хотел бы привлечь ваше внимание к следующему.

Выделю в первую очередь такой аспект работы нынешней сессии, как обсуждение и принятие плана социально-экономического развития на 1990 год. Может, кому-то кажется, что это в общем-то

обсуждения проекта плана социально-экономического развития на следующий год позволяют это сделать. Любое решение должно быть аргументированным, взвешенным, ответственным. Советским людям должно быть ясно, почему именно так мы с вами решаем тот или иной вопрос. В рамках плана надо прежде всего выработать меры по нормализации положения на потребительском рынке. А это предполагает реализацию комплекса мер по насыщению рынка товарами и одновременно — недопущению неоправданного роста денежных доходов. В плане на 1990 год должна найти свое продолжение линия на усиление социальной ориентации нашей экономики. Будущий год — это также время принятия крупных решений, направленных на финансовое оздоровление нашей экономики.

Выработав и приняв все эти трудные решения, нужно убедительно показать нашему народу, почему они необходимы, какие это будут иметь последствия уже в ближайшем будущем и что нас может ожидать, если такие решения не будут приняты.

## ЗИМЫ ХОЛОДНОЕ ДЫХАНЬЕ

У энергетиков не бывает легких будней. И все же нынешние дни для Игоря Александровича Новожилова, начальника объединения «Уралэнерго», трудны по-особому. Каждый утро селекционное совещание начинается и завершается вопросом: как идет подготовка к зиме?

Две последние теплые зимы кое-кого настроили на благодушный лад. Еще бы. Достаточно щелкнуть выключателем, нажать кнопку — и словно бы сам по себе вспыхивает свет, загорается экран телевизора, движется конвейер, поднимается лифт. Мы порой забываем, что за всем этим непрерывная вахта тех, кто призван надежно снабжать народное хозяйство и население киловатт-часами и теплом.

Коллектив «Уралэнерго» еще весной приступил к ремонту оборудования с прицелом на осенне-зимний сезон. Теперь на электростанциях организована круглосу-

точная работа по скользящему графику. С опережением сроков вернули «рабочую форму» блокам-трехоткам Кармановской ГРЭС, обновлены агрегаты Средне-Уральской, Иртышской станций. Впрочем, есть и болевые точки. Общее отставание оценивается в 238 мегаватт. В частности, не укладываются пока в график ремонтные работы в Яввинской электростанции, что в Пермской области. Однако Игорь Александрович настроен решительно: к 1 ноября объединение выйдет на финиш готовности.

Хуже дела с теплом. По плану уральские энергетики должны переложить и отремонтировать 80 километров теплотрасс. Существует реальная угроза, что треть из них останутся нетронутыми. По единственному причине: заявки на фонды Госнабм СССР удовлетворены лишь наполовину.

Трудная ситуация складывается в Челябинске, Саратове, Уфе, Свердловске, Перми... — За 30 лет моей службы в отрасли, — хмурится И. А. Новожилов, — не припомню столь скверного материально-технического обеспечения. Остро недостает арматуры, задвижек, крапов, вентиляторов, лесоматериалов. На каких-нибудь 10 процентов обеспечены заявки на кабель. Подводят не только «чужие», но и «свои», отраслевые поставщики. Среди них — Полтавский турбомеханический завод, другие предприятия, изготавливающие железо-

бетон для сетевых хозяйств. В зиму, а по прогнозам она ожидается морозной, отрасль вклинится в дефицит энергоносителей в 6 миллионов киловатт. Это около восьми процентов мощностей производств, где запалывали, что к энергоресурсам надо обращаться на «вы». Три десятка заводов входят, например, в объединение «Тормозоводы» Госагропрома РСФСР (Свердловская область). И лишь на одном из них перестроены установившие нормы расхода электроэнергии.

Ни шатко ни валко идет подготовка к зиме на Сыктывкарском кирпичном, Воркутинском цементных заводах.

Как оценивается положение с общей подготовкой отрасли к зиме? Отвечая на этот

вопрос, начальник Главного управления Министрства энергетики и электрификации СССР Д. Ф. Проценко напомнил: — Усиление морозов всего на два градуса увеличило спрос на электроэнергию на один процент. Это дополнительная суточная потребность народного хозяйства в 50 миллионов киловатт-часов. Иными словами, крупная ГРЭС, такая, как Конскозская, вынуждена полностью работать лишь на покрытие дополнительной потребности. Те же два градуса похолодания оборачиваются ростом нужды в тепловой энергии на целых четыре процента в количестве, которое достаточно для десяти крупных областей.

Сегодня, когда заметно свернула программа атомной энергетики, основная нагрузка падает на тепловые электростанции. Здесь же растет объем устаревшей, требующей замены техники. Из-за нехватки мощностей ее демонтаж задерживается. Очень непростое положение с энергообеспечением ожидается на Украине, Северном Кавказе и в Закавказье, Средней Азии и Казахстане. Общий резерв в энергосистемах будет в 3—4 раза ниже нормативного.

Ситуацию усугубило маловодное лето в Средней Азии и в Сибири. В итоге оказались незаполненными водохранилища ГЭС. Выход — максимально эффективно использовать имеющийся энергосиловой потенциал. В целом опережает намеченные сроки ремонт энергооборудования. Большое внимание уделяется созданию запасов топлива. Уже сформированы необходимые резервы мазута. А вот запасы угля пока ниже расчетных на три с лишним милли-

М. ГЛУХОВСКИЙ. Свердловск — Москва.



# О Государственном плане экономического и социального развития СССР на 1990 год

Доклад первого заместителя Председателя Совета Министров СССР Л. А. ВОРОНИНА

Уважаемые товарищи депутаты!

На ваше рассмотрение Советом Министров СССР представлен принципиально новый по своим подходам, проектам и предлагаемым мерам, в том числе и чрезвычайным, проект Государственного плана экономического и социального развития страны на 1990 год.

Исходными данными для всего разработки было прежде всего требование, сформулированное Съездом народных депутатов, чтобы этот план являлся началом реализации новых, вызванных перестройкой, концептуальных направлений экономического и социального развития страны по улучшению жизни советского человека. Работа над этим принципиальным направлением ведется уже давно. Был проработан ряд вариантов, характеризующихся различными соотношениями в масштабах ресурсов, направляемых на индустриальное развитие производственного и научно-технического потенциала и на коренное решение социальных проблем.

В результате сопоставления и анализа оптимальности различных вариантов для дальнейшей проработки был отобран вариант с максимальной

социальной ориентацией экономики в тринадцатой пятилетке, но при разумно необходимом уровне ресурсов, направляемых на индустриальное и научно-техническое развитие производственного потенциала. Это стержень концептуальных направлений развития экономики в перспективе.

1990 г. и тринадцатая пятилетка должны являться периодом масштабного оздоровления экономики по всем направлениям, выхода на сбалансированное и пропорциональное функционирование народного хозяйства, обеспечивающее поступательное расширение воспроизводства при нарастающих темпах социальной перестройки экономики.

Вот укрупненные принципиальные отправные моменты формирования проекта плана на 1990 год, который тем самым должен стать организующей начальной частью долгосрочной социально-экономической политики партии и государства в нашей стране.

Другим важнейшим отправным моментом работы над проектом плана на 1990 год безусловно является задача активного изменения в лучшую сторону сложившейся в стране к настоящему времени экономической ситуации.

сти и законодательно-экономические предпосылки для поступательного развития народного хозяйства в следующей пятилетке.

Как же намечено решение этих задач в проекте государственного плана?

## 2. Усиление социальной ориентации экономики

Прежде всего о социальных проблемах.

Социальная переориентация плана пронизывает все его разделы и в концентрированном виде характеризует рядом крупных структурных сдвигов, отражающих крутой поворот всех отраслей народного хозяйства к первоочередному удовлетворению нужд советских людей. Назову важнейшие из этих характеристик социальной переориентации.

Наиболее обобщающая из них, которая позволяет выявить и ощутить общие доминирующие в экономике тенденции в стратегической направленности ее развития, — это соотношение ресурсов национального дохода, используемых на текущее потребление и на расширение воспроизводства и прочие виды накопления. Эта пропорция складывается следующим образом: доля ресурсов для расширения воспроизводства должна снизиться в 1990 году до 14 проц. против 16,3 проц. в 1989 году, т. е. на 2,3 процентных пункта, а в целом за пятилетку — на 4,4 процентных пункта. Соответственно увеличивается в 1990 году с 83,7 проц. до 86 проц. доля текущего потребления и производственного строительства.

Для такой инерционной макроэкономической пропорции это крупное изменение. Ведь за всю десятую пятилетку аналогичное уменьшение ресурсов национального дохода, которые идут мимо прямых нужд человека, составило всего 1,4 процентных пункта, а за одиннадцатую — 0,9 процентных пункта, а за первые три года двенадцатой пятилетки — 0,7 процентных пункта. Изменение этой пропорции позволило в плане на 1990 год переориентировать примерно 15 млрд. рублей с производственного накопления на текущее потребление и производственное строительство.

Крупнейшим структурным сдвигом в пользу потребления является резкое изменение соотношений между наращиванием производства и воспроизводством. Выходя из группы «Б» и группы «А» в промышленности. Этот процесс начался уже в текущем году, когда прирост выпуска продукции группы «Б» промышленности опережал прирост группы «А» в 1,5 раза. В 1990 году предусмотрено опережение прироста продукции группы «Б» в 1,3 раза. По существу — это чрезвычайное изменение пропорции в промышленности.

Следующая характеристика — это ускоренный рост розничного товарооборота, который предусмотрено увеличить в 1990 году на 40 млрд. рублей. Скажу, например, что такой прирост товарооборота в прошлой пятилетке достигался почти за 4 года. А теперь мы ставим задачу обеспечить его за один год и уверены, что это можно будет осуществить, если будем работать как наметили. Соответственно предусмотрен прирост производства товаров народного потребления, как правило, многократно опережающий прирост других показателей плана.

Также опережающими темпами предусмотрено развитие сферы платных услуг. Объем реализации этих услуг предусмотрен в размере 11,1 проц. от валового национального продукта. Об усилении социальной направленности плана свидетельствует тот факт, что затраты бюджета на осуществление централизованных мероприятий по повышению уровня жизни на 1990 год предусмотрены в размере, в 3—3,5 раза превышающем аналогичные затраты в прошлые годы.

Социальная направленность плана обеспечивается соответствующей инвестиционной политикой. Объем капитальных вложений в непроизводственную сферу за счет всех источников финансирования составят в 1990 году 58,4 млрд. рублей, или 28,9 проц. от общих инвестиционных ресурсов по народному хозяйству против 23,6 проц. по пятилетному плану, а доля строительно-монтажных работ — с 39,9 проц. по пятилетке до 48,7 проц. по плану на год. Важнейшая задача министерств, Советов Министров союзных республик, трудовых коллективов обеспечить безусловный ввод всех объектов социальной сферы.

Сегодня социальной переориентации экономики полностью подчинен процесс конверсии оборонных отраслей промышленности. Выпуск непроизводственных товаров народного потребления оборонными отраслями только за 1990 год увеличится почти на 35 проц. и составит около 40 млрд. рублей.

И, наконец, существенно переориентируется внешнеэко-

номическая политика в пределах имеющихся валютных ресурсов в пользу преимущественного импорта товаров народного потребления и сырья для их изготовления, лекарственных препаратов.

Таким образом, в проекте плана на 1990 год осуществляется массированный и широкий фронт перевод экономики в режим наибольшего благоприятствования решению социальных проблем. И это не временная мера, а долговременный курс, который найдет свое дальнейшее продолжение и в тринадцатой пятилетке.

Теперь несколько более подробно об отдельных важных вопросах социального развития.

Прежде всего хочу доложить, что в проекте плана учтены решения Съезда народных депутатов, первой сессии Верховного Совета СССР по вопросам пенсионного обеспечения и социального обслуживания.

Поиск этих решений проходил в сложных условиях. Ведь осуществление тех централизованных мероприятий по повышению уровня жизни народа, которые предусмотрены пятилетним планом и перешли с прошлых лет, уже требовали бюджетных ассигнований в размере более 2 млрд. рублей, а с учетом разработанных дополнительных мероприятий почти до 10 млрд. рублей. В сложившейся сегодня экономической ситуации это крайне трудная задача, и ее решение на практике связано с нормализацией работы и дальнейшим развитием народного хозяйства.

Правительство имеет в виду осуществлять также дополнительные меры для мобилизации средств при решении вопросов материального обеспечения бывших военновосстановителей, а также для введения коэффициентов по пенсиям в районах Крайнего Севера. Кроме того, в новых условиях хозяйствования крупные социальные меры будут проводиться за счет средств заработанных предприятиями. В их числе завершение работ по повышению ставок и окладов рабочих и служащих производственных отраслей народного хозяйства, введение дополнительных льгот по оплате труда работников рыбного хозяйства и некоторые другие.

В результате проведения в жизнь всех этих мероприятий на основе прогнозируемого роста заработной платы в народном хозяйстве, а также кооперативом и индивидуальным секторам и покрытия социальных расходов из общественных фондов потребления в целом денежные доходы населения будут продолжаться расти высокими темпами. Надо отметить, что в условиях новых методов хозяйствования этот процесс становится все более трудно регулируемым из центра. Да и общественность не очень подталкивает попытки такой централизованной вмешательства. Известно, какой острый критике было подвергнуто нормативное соотношение между ростом заработной платы и производительности труда. Сейчас, как вы знаете, введен метод налогового регулирования фонда оплаты труда. И он также начинает подвергаться острой критике. Это вопрос принципиальный и большой государственной важности. Мы должны осуществлять строгий государственный контроль над выпуском денег в обращение, что это делается во всем цивилизованном мире.

Сейчас даже с учетом применения нового налогового регулирования фонда оплаты труда денежные доходы населения будут расти в 1990 году (минимум на 9 проц.) против фактического среднегодового их прироста за последние три года пятилетки на 5,6 проц.

Вынужден доложить вам, товарищи депутаты, что работа плана, достаточно детальные расчеты в области наращивания производства товаров и услуг при максимальной нагрузке валютного баланса в сторону социальных проблем показали нерешительность полного покрытия текущих доходов. Максимально возможный объем розничного товарооборота государственной и кооперативной торговли при самом оптимистическом подходе к этой проблеме определен в сумме 435 млрд. рублей. Я уже сказал, что для этого требуется обеспечить весьма крупный прирост розничного товарооборота.

Назову еще несколько цифр, характеризующих его прирост. В 1986 году он составил 8 млрд. рублей, в 1987 году — 9 млрд. рублей. Но уже в 1988 году удалось реализовать подъем до 25 млрд. рублей. Еще больший рост ожидается в текущем году, где-то на уровне 29 млрд. рублей и,

как я сказал, на 1990 год — 40 млрд. рублей.

Но совершенно ясно, что никакие самые решительные усилия в наращивании товарной массы за стихийным ростом денежных доходов заведомо не устоят. Поэтому и складывается достаточно сложная ситуация и в 1990 году. Даже при указанном очень высоком объеме розничного товарооборота он, к сожалению, пока не покрывает прогнозируемых текущих денежных доходов населения. Поэтому правительство СССР представило проект плана на 1990 год с эмиссией денежных средств в сумме 10 млрд. рублей. Это примерно на 40 проц. меньше, чем ожидается в текущем году, но все-таки ощутимо.

Товарищи депутаты! Для стабилизации внутреннего потребительского рынка ключевое значение имеет работа агропромышленного комплекса. Предусматривается увеличить в 1990 году производство общего объема продовольствия в стране до 156 млрд. рублей в розничных ценах против 137,8 млрд. рублей в 1988 году, или с ростом на 18 млрд. рублей. Конечно, это высокий прирост, так как за предыдущие три года (1986—1988) выпуск продуктов питания увеличился на 17 млрд. рублей.

Какие мы видим пути для проектируемого наращивания продовольственных ресурсов?

В обращениях депутатов-аграрников к первому Съезду народных депутатов и Верховному Совету СССР обостренными ставились вопросы коренного улучшения материально-технического снабжения и строительства на селе. Хочу доложить вам, товарищи депутаты, что, несмотря на огромное, небывалое ранее никогда напряжение в стране с инвестиционными, материальными и финансовыми ресурсами, целенаправленно связанное с проведением чрезвычайных мер по оздоровлению экономики, государство намерено твердо следовать пятилетнему плану в деле дальнейшего наращивания и качественного совершенствования производственного потенциала сельского хозяйства и других отраслей агропромышленного производства.

В числе этих мер особую задачу интенсивного социального переустройства села, направленного на улучшение труда и быта селян.

При сокращении по сравнению с планом текущего года общего объема капитальных вложений по народному хозяйству инвестиции в агропромышленный комплекс увеличатся на 10—11 проц. В соответствии с расчетами к пятилетнему плану на 1990 г. предусматривается обеспечить поставки селу в полном объеме тракторов, грузовых автомобилей, бульдозеров, экскаваторов и другой техники. Хотя общие материальные возможности народного хозяйства в 1990 году, к сожалению, будут значительно ниже по сравнению с пятилеткой. Минеральных удобрений намечается поставить 27,4 млн. тонн. При этом вновь созданная ассоциация «Агрохим» располагает реальными возможностями по прямым договорам поставлять колхозам и совхозам удобрений и химических кормовых добавок в количестве еще более 1 млн. тонн. В условиях крайне сложного экспортно-импортного плана и растущего внешнего долга страны принято решение с закупке значительного количества сырья, оборудования и материалов для производства продовольствия, его переработки и сохранения.

Как видите, товарищи депутаты, со стороны правительства делается все предельно возможное для ускоренного развития агропромышленного производства. Однако жизнь показывает, что только за счет наращивания капитальных вложений, материальных и финансовых ресурсов, отвлечения на насущные нужды других отраслей, радикально изменить положение с производством продукции в сельском хозяйстве не удастся. Созданный в аграрном секторе экономики потенциал на протяжении многих лет используется неэффективно. В 1988 году каждый третий гектар посевов зерновых культур дал урожай менее 10 центнеров, в каждом сельском хозяйстве на дойной коровы не превышал 2.000 кг.

Реальный расчет должен быть на активную перестройку экономических отношений в аграрном секторе, на разнообразные формы владения, пользования и распоряжения собственностью и виды хозяйствования на земле. Что касается практического использования новых экономических условий для наращивания продовольственных ресурсов и улучшения снабжения ими населения республик, краев и областей, то на эту задачу нацелена общая государственная экономическая политика, деятельность Советов Министров союзных республик и местных Советов народных депутатов. Ведь в проекте плана государственный заказ на производство продовольствия и сельскохозяйственного сырья и продуктов питания в 1990 году определен с ростом на 11 процентов.

Я привожу так много цифр, чтобы вы, товарищи депутаты, смогли убедиться, что прирост производства товаров народного потребления, намеченный в плане действительно многократно и не по стоимости, а в натуре, обогатит практические приемы всех отраслей хозяйства. И эти проекты, хотя вопросы в этой области будут возникать в течение года и их нужно оперативно решать.

В текущем году особую остроту приобрел на рынке вопрос с такими товарами повседневного спроса, как мясо, молоко, средства в некоторые другие.

Причем возникший ажиотажный спрос, т. е. закупки этих товаров впрок, определил трудность в организации быстрого снятия напряженности. Были приняты меры по выправлению

положения. Сейчас в ряде мест оно нормализуется. Есть уверенность, что в ближайшее время напряженность с этими товарами будет устранена. Торговле надо только следить, чтобы не выпали в дефицит какие-либо другие товары.

Несмотря на незначительный рост материальных ресурсов в целом по народному хозяйству (а по отдельным видам — снижению), на производство непроизводственных товаров материальные ресурсы выделяются со значительным ростом: по прокату черных металлов — на 17 проц., стали нержавеющей — на 35 проц., полипропилену — на 18 проц., латунному прокату — на 12 проц.

Одним из главных путей наращивания специализированных мощностей по производству товаров в 1990 году и в последующие годы станет, как уже говорилось, выполнение программ конверсии на предприятиях оборонных отраслей промышленности, снижение поставок вооружения. Так, поставка танков уменьшается против пятилетнего плана на 52 проц. На 20 проц. по сравнению с планом текущего года снизится объем поставок боеприпасов, на 12 проц. — боевых самолетов и на 60 проц. — вертолетов военного назначения.

В результате предусматривается переориентация структуры плана производства на увеличение выпуска продукции гражданского машиностроения и непроизводственных товаров народного потребления. Удельный вес этой продукции в общем объеме производства возрастет до 49,2 проц.

И, наконец, о росте платных услуг населению. В результате тщательной проработки этого вопроса с Советами Министров союзных республик, министерствами и ведомствами удалось выйти на общий объем реализации платных услуг в сумме 76,2 млрд. рублей, или с превышением задания пятилетнего плана на 9 млрд. рублей. Но, конечно, отставание в этой сфере такое, что надо искать и другие организационные формы оказания услуг населению.

Это, во-первых, более широкое развитие кооперативных форм обслуживания. Особое внимание надо уделить созданию кооперативов и привлечению к этой работе граждан на основе индивидуальной трудовой деятельности в сельской местности, в небольших населенных пунктах, в которых содержание госпредприятий этой сферы экономически нецелесообразно, а также в регионах, имеющих избыток трудовых ресурсов.

Завершая тему производства товаров для народа и оказания населению услуг, хочу особо подчеркнуть резко возросшую роль союзных республик и местных органов в этом деле. В их ведение переходят предприятия бывших Минплана СССР и Госагропрома СССР, ряда других министерств. На долю республиканской промышленности будет приходиться около 70 проц. общего объема производства товаров в целом по стране.

Важнейшей задачей проекта плана на 1990 год является укрепление и развитие материальной базы социально-культурной сферы.

Главной проблемой здесь безусловно остается жилищное строительство. В целом за четыре года двенадцатой пятилетки достигается хороший рост жилищного строительства. На 1990 год намечено построить 144 млн. кв. метров жилья.

Общий ввод жилья за пятилетие в целом составит свыше 660 млн. кв. метров и превысит ввод за прошлые пятилетия примерно на 110 млн. кв. метров. Улучшат свои жилищные условия около 60 млн. человек против 50 млн. человек в 1981—1985 годах.

Вызывает тревогу сложившееся положение с выполнением планов по строительству детских дошкольных учреждений. За три года пятилетки недоделано почти тридцать тысяч мест. На 1990 год установлены задания по вводу в действие детских дошкольных учреждений на 932 тыс. мест, что на 47 тыс. мест ниже задания, установленных ранее принятыми решениями. Недовод доводится в основном союзными республиками.

Снятие напряженности в удовлетворении потребности в детских дошкольных учреждениях должно идти по различным направлениям. Это, например, предусмотренное планом увеличение продолжительности отпуска по уходу за ребенком, организация детских садов и яслей на дому, расширение сети постоянных и сезонных дошкольных учреждений не только за счет нового строительства, но и путем передачи на эти цели высвобождающихся административных зданий. По нашим расчетам, это позволит довести обеспеченность детского населения дошкольными учреждениями практически до норматива.

Совет Министров СССР поручил Госплану СССР, Госстрою СССР с участием Бюро Совета Министров СССР

по социальному развитию в 2-месячный срок разработать программу развития сети дошкольных учреждений, исходя из задачи полного удовлетворения потребности населения в них по каждой союзной республике.

Ввод в действие общеобразовательных школ составит 1,7 млн. ученических мест. Это больше, чем намечалось в пятилетнем плане. Вместе с тем, учитывая состояние материальной базы действующих школ, переуплотненность многих из них, необходимость увеличения приема детей 6-летнего возраста и снижения наполняемости классов, надо признать, что даже эти проектные величины являются недостаточными и не решают полностью задачу создания нормальных условий для организации учебно-воспитательного процесса.

Крупные меры принимаются по оснащению школ оборудованием. Например, рост выпуска школьных ЭВМ намечен на 1990 год в 1,7 раза. Что касается большинства другого школьного оборудования, то его производство теперь практически полностью в ведении союзных республик.

Предусмотрено дальнейшее развитие и укрепление материально-технической базы здравоохранения. На строительство и оснащение оборудованием больниц, амбулаторно-поликлинических, современных диагностических центров, других медицинских учреждений предусматриваются капитальные вложения в объеме 4,1 млрд. рублей против 2,8 млрд. рублей по пятилетнему плану. Это позволит ввести в эксплуатацию больницы и амбулаторно-поликлинические учреждения за счет всех источников финансирования соответственно 78,5 тыс. коек и 201,1 тыс. посещений в смену. В целом за 1986—1990 год ожидается перевыполнение заданий пятилетки по вводу больниц и поликлиник.

Испытывая особую тревогу в связи с недостатком жизненно необходимых лекарственных средств и медицинской техники, кроме поставок отечественного производства, изыскана возможность увеличить валютные ассигнования на сумму более чем 2,3 млрд. рублей. Однако решить проблему полного обеспечения лечебно-профилактических учреждений и населения лекарственными средствами и изделиями медицинской техники в плане не удалось.

В проекте плана на 1990 год предусматривается дальнейшее развитие и укрепление материально-технической базы отраслей культуры, кинематографии, телевидения и радиовещания, печати. Предусматривается ввести кинотеатры на 36,5 тыс. мест, что соответствует заданиям пятилетки; 127 районных домов культуры. В плане 1990 года предусматриваются необходимые капитальные вложения на строительство и реконструкцию таких объектов, как Центральный музей В. И. Ленина, Государственная библиотека СССР им. Ленина, Государственный музей революции СССР, Государственный исторический музей, Государственный Эрмитаж, Государственная Публичная библиотека им. Салтыкова-Щедрина, Государственный музей изобразительных искусств им. А. С. Пушкина, Государственная Третьяковская галерея, памятники истории и культуры гг. Ленинграда, Пскова, Новгорода и других.

При разработке проекта плана на 1990 год Госпланом СССР было обращено особое внимание на расширение работ по охране культурного наследия страны. Так, на работы по реставрации и ремонту памятников истории и культуры направляется 343,2 млн. рублей, что на 77,7 млн. рублей больше плана на 1989 год.

Глубокая перестройка всех сторон общественной жизни вызвала огромный «читательский бум», определяемый общественной и политической активностью, потребностью советских людей осмыслить происходящие события. Тиражи газет и журналов за последние годы на 1990 год в объеме соответственно 54.346 и 4.979 млн. экземпляров, что значительно превышает показатели пятилетнего плана и обеспечивает свободную подписку населения.

Выпуск книг в проекте плана на 1990 год предусмотрен несколько выше уровня пятилетнего плана (2.731 млн. экземпляров при плане 2.721 млн. экземпляров). К сожалению, выпуск книг замедлился в большем объеме не удалось из-за острого дефицита бумаги. Вместе с тем в состав государственного заказа включен выпуск учебной книги, детской литературы, подшивки, справочных и экспортивных изданий.

В целях обеспечения ускоренного социального развития села предусмотрено построить здесь жилье дома общей площадью 49 млн. кв. метров, общеобразовательные школы на 656 тыс. ученических мест, дошкольные учреждения — на 5,7 тыс. мест, амбулатории — на 20 тыс. посещений в смену.

(Продолжение на 3-й стр.)

## 1. Экономическая ситуация в стране к началу 1990 года

К 1990 году мы подходим с экономическим положением, значительно более трудным, чем год тому назад. Динамикой экономики в текущем году из месяца в месяц по многим важнейшим направлениям снижался, усиливаясь социальная напряженность, ослаблялась сбалансированность народного хозяйства. На фоне этих процессов нарастали дефициты и на потребительском рынке, и в производстве.

За восемь месяцев текущего года из 178 важнейших видов продукции, находящихся под государственным статистическим контролем, по 62 производству ниже, чем за такой же период прошлого года. Среди них такие стратегические виды продукции, как нефть, газ, бензин и дизельное топливо, удобрения, химические волокна, пиломатериалы, целлюлоза, картон, чулочно-носочные изделия, сахар, мука и т. д.

И дело теперь уже не только в «гроз» прошлого. Конечно, в основе наших трудностей лежит нарастающая годами несбалансированность. Но усиление этой несбалансированности — результат массового воздействия на экономику целого комплекса уже новых негативных явлений и тенденций, особенно сильно проявившихся за последние два года.

Повышение политической активности масс, к сожалению, сопровождается такими тенденциями, как падение трудовой и исполнительской дисциплины. Это находит свое выражение и в снижении ответственности к договорным и плановым обязательствам.

Демократизация управления экономикой, выход из сферы централизованного планирования и распределения большой массы продукции в условия диктата производителя, неразвитости рынка, неупорядоченности и непроизводительности нашего ценообразования к рыночным отношениям привели к нарушению, казалось бы, прочно установившихся за долгие годы прямых кооперационных связей и к нарастающему сбоем по всем цепочкам сложнейших хозяйственных отношений в общественном производстве.

Достижения сегодня экономической самостоятельности предприятий при отсутствии еще отлаженных глобальных экономических рычагов, таких, как конъюнктура рынка, конкуренция, система союзных и региональных налогов и т. д., и при снятии несоответствия директивных плановых заданий вызвала мощный взрыв группового эгоизма, выразившийся в создании условий для ценового нагнетания прибыли, а отсюда доходов и оплаты труда, неадекватных реальному продукту, вымыванию дешевого ассортимента, как переключению интересов трудовых коллективов от выполнения договорных поставок и государственных заказов к использованию любой своей продукции как средства прямого обмена. Это временные издержки переходного периода, но если такие процессы примут затяжной характер, то положение исправить будет чрезвычайно сложно.

Кооперативное движение, которое должно было стать источником насыщения потребительского рынка товарами и услугами, пока, как известно, в основном перерабатывает, а то и просто перепродает по крайне высоким ценам государственное сырье, становясь все больше и больше дополнительным фактором социальной напряженности. Есть все основания считать, что в ряде случаев через кооперативы легализовалась теневая экономика, которая также выплеснула в

обращение лежащие ранее под спудом деньги.

Это экономическая сторона дела. Но надо со всей определенностью сказать, что за эти два года проявились новые негативные тенденции, которые явились не только и не столько результатом несовершенства экономических методов и решений, сколько следствием общего дестабилизационного обстановки в обществе. Всплеск межличностных и забастовочных конфликтов буквально разгребал и многие народнохозяйственные связи, вызвал дополнительные, неотвратимый выбор денег в обращение.

Надо прямо сказать, что если идти по пути удорожания практически всех, хотя, как правило, и справедливых, но неподъемных сегодня для нашей экономики требований, если не выработить общегосударственной реальной позиции и эталонные решения, то можно ожидать нового, еще более мощного витка выброса денег в обращение, уже не подкрепленного никакими товарами, а значит, нарастающей инфляции, дефицитов и сопровождающей их социальной напряженности.

Казалось, все эти и другие явления известны и мы о каждом из них в отдельности говорили. Но их уже нельзя рассматривать по отдельности. В своем развитии они начинают действовать в комплексе, взаимодействовать между собой, приобретают целостное качество. В результате дезорганизуются общественное производство и порождаются процессы, которые мы, видимо, в полной мере еще не осмыслили.

Одним словом, если оценить в комплексе все возникшие за последние два года негативные явления, то надо признать, что развитие экономики, социальные процессы происходят в сложных и противоречивых условиях. Подчеркивая сложность ситуации, мы в то же время, и это, пожалуй, главное, видим и позитивные явления, несомненно проявляющиеся в экономике, те конструктивные меры, которые позволяют нам оптимистично смотреть в будущее. Это, во-первых, безусловный возрастной интерес всех трудящихся к судам своего производства. Теперь действительно каждый работник свое личное благополучие все больше и больше связывает с благополучием своего производства. Повышение комплексности реализуемых мер по внедрению экономической реформы несомненно должно дать эффект начиная с 1990 г.

Такое исходное положение в экономике, на фоне которого шла разработка плана на 1990 г. В этих условиях необходимо было особо тщательно определить на 1990 год самые неотложные цели, выработать приоритеты, соотнести с концептуальными направлениями их реализации на следующий период, сконцентрировать на них все имеющиеся ресурсы.

При подготовке плана прежде всего ставилась задача, во-первых, переломить возникшие негативные тенденции, стабилизировать экономику, усилить ее социальную направленность и начать планомерный процесс ее финансового оздоровления. Во-вторых, удовлетворить неотложные потребности трудящихся, начать стабилизацию внутреннего рынка.

И, наконец, третья крупная задача, вытекающая из места 1990 года как базового для следующей пятилетки. При всей остроте и сложности текущих проблем мы не должны забывать о будущем. Именно 1990 год должен быть подготовителем материально-техни-







# О Государственном плане экономического и социального развития СССР на 1990 год

(Окончание.  
Начало на 2-й и 3-й стр.)

Важной общенародной проблемой является, например, скорейшая ликвидация последствий землетрясения в Армянской ССР. В плане предусмотрено продолжение работ по строительству жилых домов и объектов социально-культурного назначения за счет сил и средств Армянской ССР, а также всех союзных республик и ряда министерств и ведомств СССР.

Одной из сложных проблем, требующих повышенного внимания, является продолжение работ по ликвидации последствий аварии на Чернобыль-

ской АЭС. В настоящее время разрабатывается государственная программа ликвидации последствий этой аварии в Белорусской ССР на 1990—1995 годы. Значительные объемы по ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС должны быть выполнены в Украинской ССР и Брянской области.

И таких общих проблем, и не только аварийных, много. Мы приветствуем и всячески поддерживаем стремление республик к экономической самостоятельности. Это генеральная линия, которая подтверждена и решениями недавно прошедшего Пленума ЦК КПСС.

## 7. Общеэкономические показатели и пропорции

Теперь разрешите дать краткую характеристику общеэкономических показателей и пропорций плана 1990 года. Эти вопросы я отнес в конец доклада не потому, что выбрал такую логику изложения, а потому, что такая была логика разработки плана.

Особенностью разработки проекта плана было то, что эта работа начиналась с определения конкретных целей и приоритетов, первоочередных задач, требующих решения, выявления ресурсов, необходимых для их реализации, формирования соответствующей этому структуры общественного производства. При таком подходе темпы роста общеэкономических показателей и макроэкономических пропорций определялись строго в пределах, необходимых для реализации поставленных целей.

Если говорить о темпах, то по большинству показателей они складываются несколько выше, чем фактически было достигнуто за прошедшие годы пятилетия.

Приведу вам главные показатели, характеризующие динамику экономики. Так, темп прироста валового национального продукта утен в проекте плана в размере 5 проц. против 4,8 проц. в среднем за 1986—1988 годы, произведенного национального дохода соответственно 4 проц. против 2,8 проц., используемого национального дохода 3,6 проц. против 2,6.

Таким образом, подход к формированию общеэкономических показателей от решения конкретных социальных и экономических задач подтверждает необходимость усиления динамики экономики. Прогноз ряда вариантов показывал возможность решения задач минимальных и первоочередных задач на базе низких темпов.

В проекте плана намечены существенные структурные сдвиги. Это в первую очередь изменение пропорций, отражающих социальную переориентацию экономики, коренной поворот к нуждам и потребностям людей.

Намечается улучшить и такую важную пропорцию как

соотношение между производством конечной и промежуточной продукции в совокупном общественном продукте. В целом за пять лет текущей пятилетки на каждый рубль прироста стоимости сырья, материалов и полуфабрикатов (промежуточный продукт) прирост конечной продукции (предметы потребления и готовые строительные объекты) будет в 1,7 раза больше, чем в прошлой пятилетке. В пятилетнем плане намечалось улучшить это соотношение только в 1,4 раза.

Хотелось бы особо подчеркнуть, товарищи депутаты, что эти общеэкономические показатели и пропорции разрабатывались с учетом предварительных планов предприятий, объединений и организаций, обобщенных министерствами и ведомствами. Но общегосударственный план отнюдь не механически повторяет эти планы. Более того, по сумме планов предприятий национальный доход складывался ниже, чем по плану текущего года. Запросы министерств и предприятий по централизованному капитальным вложениям определяли существенный рост доли фонда накопления. Объем розничного товарооборота по предложениям практически был на уровне ожидаемого в текущем году, т. е. без роста. С таким планом правительство не могло выходить на Верховный Совет СССР.

Правительством в апреле текущего года, а также в августе и сентябре была проведена скрупулезная работа по выявлению объективных возможностей повышения эффективности производства, оказания ресурсной помощи предприятиям, в результате чего государственного плана, как и всей системы планов были улучшены. Конечно, мы еще не везде достигли полного взаимопонимания, но по всем главным параметрам и основным пропорциям план удалось сбалансировать.

Вместе с тем самостоятельная работа предприятий над своими планами еще не завершена. После принятия плана Верховным Советом СССР, в

данном новых законов, все большее значение приобретает само упорядочение законодательства. Никакой закон, даже самый лучший, не будет ничем иным, если он останется только на бумаге, если государство не сумеет обеспечить неукоснительное его проведение в жизнь, если граждане не будут сознательно его исполнять. На эту сторону дела надо обратить внимание Верховному Совету и союзному правительству, органам власти в республиках и на местах, всем тем, кому вменено нашей Конституцией обеспечивать проведение в жизнь принятых законов.

Особое скажу о том, что является в данный момент предметом наибольшей тревоги. Это положение в Армении и Азербайджане в связи с проблемой Нагорного Карабаха. О сложившейся здесь крайне напряженной ситуации я говорил недавно в своем докладе на Пленуме ЦК. За прошедшие годы, несмотря на предпринятые меры, развязать эту тугой узел, прежде всего точки зрения снятия того, что происходит на железных дорогах, не удалось. Лишь сегодня ночью поезда с грузами и перевезено больше, чем обычно перевозится в дневное время. Кажется, как доклады-вают тов. Вороны и другие товарищи, которые представляют союзные ведомства, действующие там вместе с республиканскими органами, намечается какое-то изменение к лучшему.

Тем не менее оставлять этот регион в нынешнем состоянии нельзя. Если дело не примет стабильный характер, я думаю, правительство СССР вместе с республиканскими органами должно внести Верховному Совету СССР конкретные предложения об исчерпывающих мерах по развязыванию этого узла. Посмотрим день-два, пусть правительство будет готово, чтобы при необходимости доложить свои предложения.

Подчеркну еще раз, товарищи, что мы сумеем справиться с задачами, стоящими перед настоящей сессией, только в том случае, если будем работать с предельной нагрузкой, созывая ответственность за результаты своей деятельности.

Подчеркну еще раз, товарищи, что мы сумеем справиться с задачами, стоящими перед настоящей сессией, только в том случае, если будем работать с предельной нагрузкой, созывая ответственность за результаты своей деятельности.

Подчеркну еще раз, товарищи, что мы сумеем справиться с задачами, стоящими перед настоящей сессией, только в том случае, если будем работать с предельной нагрузкой, созывая ответственность за результаты своей деятельности.

Подчеркну еще раз, товарищи, что мы сумеем справиться с задачами, стоящими перед настоящей сессией, только в том случае, если будем работать с предельной нагрузкой, созывая ответственность за результаты своей деятельности.

Подчеркну еще раз, товарищи, что мы сумеем справиться с задачами, стоящими перед настоящей сессией, только в том случае, если будем работать с предельной нагрузкой, созывая ответственность за результаты своей деятельности.

Подчеркну еще раз, товарищи, что мы сумеем справиться с задачами, стоящими перед настоящей сессией, только в том случае, если будем работать с предельной нагрузкой, созывая ответственность за результаты своей деятельности.

Подчеркну еще раз, товарищи, что мы сумеем справиться с задачами, стоящими перед настоящей сессией, только в том случае, если будем работать с предельной нагрузкой, созывая ответственность за результаты своей деятельности.

Подчеркну еще раз, товарищи, что мы сумеем справиться с задачами, стоящими перед настоящей сессией, только в том случае, если будем работать с предельной нагрузкой, созывая ответственность за результаты своей деятельности.

Подчеркну еще раз, товарищи, что мы сумеем справиться с задачами, стоящими перед настоящей сессией, только в том случае, если будем работать с предельной нагрузкой, созывая ответственность за результаты своей деятельности.

Подчеркну еще раз, товарищи, что мы сумеем справиться с задачами, стоящими перед настоящей сессией, только в том случае, если будем работать с предельной нагрузкой, созывая ответственность за результаты своей деятельности.

Подчеркну еще раз, товарищи, что мы сумеем справиться с задачами, стоящими перед настоящей сессией, только в том случае, если будем работать с предельной нагрузкой, созывая ответственность за результаты своей деятельности.

Подчеркну еще раз, товарищи, что мы сумеем справиться с задачами, стоящими перед настоящей сессией, только в том случае, если будем работать с предельной нагрузкой, созывая ответственность за результаты своей деятельности.

Подчеркну еще раз, товарищи, что мы сумеем справиться с задачами, стоящими перед настоящей сессией, только в том случае, если будем работать с предельной нагрузкой, созывая ответственность за результаты своей деятельности.

Подчеркну еще раз, товарищи, что мы сумеем справиться с задачами, стоящими перед настоящей сессией, только в том случае, если будем работать с предельной нагрузкой, созывая ответственность за результаты своей деятельности.

Подчеркну еще раз, товарищи, что мы сумеем справиться с задачами, стоящими перед настоящей сессией, только в том случае, если будем работать с предельной нагрузкой, созывая ответственность за результаты своей деятельности.

Подчеркну еще раз, товарищи, что мы сумеем справиться с задачами, стоящими перед настоящей сессией, только в том случае, если будем работать с предельной нагрузкой, созывая ответственность за результаты своей деятельности.

Подчеркну еще раз, товарищи, что мы сумеем справиться с задачами, стоящими перед настоящей сессией, только в том случае, если будем работать с предельной нагрузкой, созывая ответственность за результаты своей деятельности.

Подчеркну еще раз, товарищи, что мы сумеем справиться с задачами, стоящими перед настоящей сессией, только в том случае, если будем работать с предельной нагрузкой, созывая ответственность за результаты своей деятельности.

Подчеркну еще раз, товарищи, что мы сумеем справиться с задачами, стоящими перед настоящей сессией, только в том случае, если будем работать с предельной нагрузкой, созывая ответственность за результаты своей деятельности.

Подчеркну еще раз, товарищи, что мы сумеем справиться с задачами, стоящими перед настоящей сессией, только в том случае, если будем работать с предельной нагрузкой, созывая ответственность за результаты своей деятельности.

Подчеркну еще раз, товарищи, что мы сумеем справиться с задачами, стоящими перед настоящей сессией, только в том случае, если будем работать с предельной нагрузкой, созывая ответственность за результаты своей деятельности.

Подчеркну еще раз, товарищи, что мы сумеем справиться с задачами, стоящими перед настоящей сессией, только в том случае, если будем работать с предельной нагрузкой, созывая ответственность за результаты своей деятельности.

Подчеркну еще раз, товарищи, что мы сумеем справиться с задачами, стоящими перед настоящей сессией, только в том случае, если будем работать с предельной нагрузкой, созывая ответственность за результаты своей деятельности.

Подчеркну еще раз, товарищи, что мы сумеем справиться с задачами, стоящими перед настоящей сессией, только в том случае, если будем работать с предельной нагрузкой, созывая ответственность за результаты своей деятельности.

Подчеркну еще раз, товарищи, что мы сумеем справиться с задачами, стоящими перед настоящей сессией, только в том случае, если будем работать с предельной нагрузкой, созывая ответственность за результаты своей деятельности.

Подчеркну еще раз, товарищи, что мы сумеем справиться с задачами, стоящими перед настоящей сессией, только в том случае, если будем работать с предельной нагрузкой, созывая ответственность за результаты своей деятельности.

Подчеркну еще раз, товарищи, что мы сумеем справиться с задачами, стоящими перед настоящей сессией, только в том случае, если будем работать с предельной нагрузкой, созывая ответственность за результаты своей деятельности.

Подчеркну еще раз, товарищи, что мы сумеем справиться с задачами, стоящими перед настоящей сессией, только в том случае, если будем работать с предельной нагрузкой, созывая ответственность за результаты своей деятельности.

Подчеркну еще раз, товарищи, что мы сумеем справиться с задачами, стоящими перед настоящей сессией, только в том случае, если будем работать с предельной нагрузкой, созывая ответственность за результаты своей деятельности.

Подчеркну еще раз, товарищи, что мы сумеем справиться с задачами, стоящими перед настоящей сессией, только в том случае, если будем работать с предельной нагрузкой, созывая ответственность за результаты своей деятельности.

Подчеркну еще раз, товарищи, что мы сумеем справиться с задачами, стоящими перед настоящей сессией, только в том случае, если будем работать с предельной нагрузкой, созывая ответственность за результаты своей деятельности.

Подчеркну еще раз, товарищи, что мы сумеем справиться с задачами, стоящими перед настоящей сессией, только в том случае, если будем работать с предельной нагрузкой, созывая ответственность за результаты своей деятельности.

Подчеркну еще раз, товарищи, что мы сумеем справиться с задачами, стоящими перед настоящей сессией, только в том случае, если будем работать с предельной нагрузкой, созывая ответственность за результаты своей деятельности.

Подчеркну еще раз, товарищи, что мы сумеем справиться с задачами, стоящими перед настоящей сессией, только в том случае, если будем работать с предельной нагрузкой, созывая ответственность за результаты своей деятельности.

Подчеркну еще раз, товарищи, что мы сумеем справиться с задачами, стоящими перед настоящей сессией, только в том случае, если будем работать с предельной нагрузкой, созывая ответственность за результаты своей деятельности.

Подчеркну еще раз, товарищи, что мы сумеем справиться с задачами, стоящими перед настоящей сессией, только в том случае, если будем работать с предельной нагрузкой, созывая ответственность за результаты своей деятельности.

Подчеркну еще раз, товарищи, что мы сумеем справиться с задачами, стоящими перед настоящей сессией, только в том случае, если будем работать с предельной нагрузкой, созывая ответственность за результаты своей деятельности.

Подчеркну еще раз, товарищи, что мы сумеем справиться с задачами, стоящими перед настоящей сессией, только в том случае, если будем работать с предельной нагрузкой, созывая ответственность за результаты своей деятельности.

Подчеркну еще раз, товарищи, что мы сумеем справиться с задачами, стоящими перед настоящей сессией, только в том случае, если будем работать с предельной нагрузкой, созывая ответственность за результаты своей деятельности.

Подчеркну еще раз, товарищи, что мы сумеем справиться с задачами, стоящими перед настоящей сессией, только в том случае, если будем работать с предельной нагрузкой, созывая ответственность за результаты своей деятельности.

Подчеркну еще раз, товарищи, что мы сумеем справиться с задачами, стоящими перед настоящей сессией, только в том случае, если будем работать с предельной нагрузкой, созывая ответственность за результаты своей деятельности.

Подчеркну еще раз, товарищи, что мы сумеем справиться с задачами, стоящими перед настоящей сессией, только в том случае, если будем работать с предельной нагрузкой, созывая ответственность за результаты своей деятельности.

Подчеркну еще раз, товарищи, что мы сумеем справиться с задачами, стоящими перед настоящей сессией, только в том случае, если будем работать с предельной нагрузкой, созывая ответственность за результаты своей деятельности.

Подчеркну еще раз, товарищи, что мы сумеем справиться с задачами, стоящими перед настоящей сессией, только в том случае, если будем работать с предельной нагрузкой, созывая ответственность за результаты своей деятельности.

Подчеркну еще раз, товарищи, что мы сумеем справиться с задачами, стоящими перед настоящей сессией, только в том случае, если будем работать с предельной нагрузкой, созывая ответственность за результаты своей деятельности.

ально действовать в будущем году.

Завершая разговор о показателях и пропорциях плана, хочу особо отметить, что его предварительное рассмотрение в комиссиях Верховного Совета СССР уже началось. Первый опыт такого рассмотрения показывает, что оно носит крайне деловой, заинтересованный и требовательный характер. Нам представляется, что заложенная такая основа для дальнейшей проработки проекта плана.

## 8. Углубление экономической реформы

Судьба плана в значительной мере будет зависеть от функционирования нового хозяйственного механизма. 1990 год должен стать решающим в нашем продвижении к принципиально новым экономическим отношениям в стране. Сложившаяся ситуация в народном хозяйстве четко высветила, к чему ведет задержка в этом деле.

Определенный задел уже есть. Подготовлен для вашего утверждения крупный пакет законов, определяющих фундаментальные основы будущих экономических отношений. Полностью учтены в структуре плана на 1990 год принятые на прошлой сессии Верховного Совета СССР поправки к Закону о предприятии. Отлаживается механизм самофинансирования в самоуправлении союзных республик.

Но все это только начало. Чтобы превратить эти отдельные решения в действительные, а главное, органичные экономические отношения, предстоит еще много сделать. А общественная напряженность требует немедленных результатов.

Поэтому надо решительнее, а главное, более полно и быстрее осуществлять экономическую реформу, внедрять систему государственных налогов и другие мощные экономические рычаги, с тем чтобы образованный после снятия детального планового регулирования вакуум управления заполнить новыми, в том числе и рыночными отношениями.

Мы твердо встали на путь экономических методов управления и развития рыночных отношений, но переходный период на практике выдвигает многие трудности, которые необходимо неукоснительно преодолевать. Подходы к работе по коренному преобразованию всей системы собственности, планирования, ценообразования, да и многие другие государственные-правовые положения уже обрели конкретную форму проектов законов, которые Верховный Совет СССР начнет обсуждать уже на текущей сессии. Поэтому механизм и меры, которые нам еще придется использовать в будущем году, будут носить черты переходного периода.

Но активно продвигаться к рынку и новым формам собственности, мы должны предвидеть и их негативные последствия: такова диалектика. Рынок без должного регулирования ведет к сильному социальному расслоению, не хочет считаться с социальной защитой. Рынок есть рынок с его порою безжалостными законами. Надо это предвидеть и направлять его развитие по оптимальному руслу.

Но для этого нужны выдержка, последовательность, обусловленность каждого шага, активное и деловое сотрудничество экономической науки, хозяйственной и плановой практики, так как в эти процессы втянуты судьбы миллионов советских людей.

В заключение необходимо подчеркнуть, что представленный план может быть выполнен и экономическое положение страны реально может быть нормализовано только при условии жесткой дисциплины и организованности и предельно высоких мер, подкрепленных необходимыми полномочиями. Сейчас мы наблюдаем небывалую для нашей страны общественную активность трудящихся. Успех всего дела перестройки в том, чтобы эта общественная активность была направлена не на дезорганизацию производства, а на повышение его эффективности, не на оторванность от жизни и реальной обстановки эскалацию материальных требований, а прежде всего на создание ресурсов для их удовлетворения.

Основой для такой консолидации всех сил в обществе может послужить оздоровление экономики, реализация государственного плана, принятого Верховным Советом СССР, который должен повлиять на всю систему планов предприятий, объединений, организаций союзных республик. Нам необходимо наладить эффективный процесс действительно общественного производства, когда каждый трудовой коллектив своей продукцией и договором связан с десятками и сотнями других трудовых коллективов... вот тот мощный материальный фактор консолидации трудящихся. Пусть план на 1990 год станет действительно планом консолидации советского общества на пути к полному оздоровлению экономики и социальному прогрессу.

рассмотрены также проекты закона об изменениях и дополнениях Конституции СССР по вопросам избирательной системы, регламента Съезда и Верховного Совета, закона о конституционном надзоре, а также некоторых других законов.

За повестку дня палаты Верховного Совета голосовали раздельно. Подавляющим большинством голосов члены как Совета Союза, так и Совета Национальностей утвердили с учетом предложенных депутатами поправок повестку дня, разработанную Президиумом Верховного Совета СССР.

С докладом о Государственном плане экономического и социального развития СССР на 1990 год выступил первый заместитель Председателя Совета Министров СССР Л. А. Воронин. (Доклад публикуется.)

На вечернем заседании с докладом о Государственном бюджете СССР на 1990 год и об исполнении бюджета за 1988 год выступил министр финансов СССР В. С. Павлов. (Изложение доклада публикуется.)

Председательствующий М. С. Горбачев сообщает, что комитетам Верховного Совета СССР и комиссиям палат было поручено в предварительном порядке рассмотреть проекты плана и бюджета страны на будущий год и подготовить по ним свои заключения. О ходе этой работы рассказал председатель Плановой и бюджетно-финансовой комиссии Совета Союза В. Г. Кучеренко.

«Первый день в любом деле — завязка, много определяющая. Старт осенней сессии Верховного Совета не обманул наших ожиданий в главном — утверждена ее насыщенная рабочая программа, определены приоритеты, начат серьезный, проникнутый тревогой разговор о делах и непростой обстановке в нашем общем доме.

В добрый путь, сессия!

О. ЛОСОТ,  
А. ЛЮТЫЙ,  
Г. ОБВАЧЕНКО,  
С. ОГАНЯН,  
В. ХАТУНЦЕВ,  
В. ШИРОКОВ.

# О Государственном бюджете СССР на 1990 год и об исполнении бюджета за 1988 год

## Доклад министра финансов СССР В. С. ПАВЛОВА

Правительство, сказал докладчик, придает новому бюджету чрезвычайно важное значение. Заложившая в нем финансовая программа нацелена на решительный поворот в сторону оздоровления экономики, находящейся в крайне тяжелом положении, на преодоление кризисного состояния финансов. Она содержит радикальные меры, на которые предлагается пойти, чтобы уже в ближайшие годы ликвидировать бюджетный дефицит и создать прочную финансовую основу для реализации важнейших задач социально-экономического развития страны на перспективу.

Это тем более важно, что по мере демонтажа административно-командной системы Государственный бюджет СССР как основной финансовый план страны становится одним из главных средств управления, и, естественно, все сложности, проблемы нашего общественного развития накапливаются свой отчет, концентрируются в бюджете. Поэтому при разработке проекта бюджета на 1990 г. учитывалось прежде всего нынешнее состояние экономики, финансов и денежного обращения, задачи их нормализации.

Практически мы уже начали действовать в этом направлении. Сделаны крупные шаги по ослаблению напряженности финансово-экономической ситуации в стране. Предварительные данные об исполнении Государственного бюджета СССР за 1989 г. дают основательное утверждение, что в результате принятых мер будет обеспечено оздоровление финансов в ряде отраслей народного хозяйства, улучшено положение с бюджетом в целом. Его дефицит снизится против утвержденного Верховным Советом СССР на 29 млрд. рублей и составит 92 млрд. рублей.

Уменьшение дефицита обеспечивается за счет дополнительных доходов по налогу с оборота, налогам с населения, поступлениям от внешней торговли, взносам предприятий на социальное страхование. Сокращены бюджетные расходы, прежде всего в государственные инвестиции и на оборону. В результате стало возможным перекрыть недобор платежей из прибыли в ряде отраслей, затраты по конверсии оборонной промышленности. И, что особенно важно, полностью профинансировать все то, что намечалось социальными программами.

Начавшийся процесс продолжения к финансовому оздоровлению набирает силу, но пока не привел, да и не может в столь короткий срок привести к качественным изменениям. Реальности таковы, что мы вынуждены были формировать бюджет будущего года в условиях серьезной деформации всех звеньев финансов — государственных, отраслевых, региональных, сказал докладчик.

Внутренний государственный долг к концу текущего года достигнет 400 млрд. руб. В исключительно тяжелом положении продолжает оставаться денежное обращение. Эмиссия составит 18 млрд. руб., т. е. в 1,5 раза больше, чем в прошедшем году. Она сопровождается снижением покупательной способности рубля, увеличением дефицита все большего круга товаров и услуг. Это предопределяло необходимость проектирования бюджетов.

В нем предлагается последовательно провести линию на усиление его социальной ориентации и придание позитивным переменам устойчивого характера.

Далее докладчик остановился на особенностях Государственного бюджета СССР на 1990 год, изложил новые подходы к финансовой политике, обосновал принципиальные позиции проекта Государственного бюджета страны.

В новом бюджете отражены два стратегических направления предлагаемой финансовой политики: обуздание инфляции и укрепление рубля, увеличение вложений на социальные нужды. Исходя из этого, намечено опережение роста расходов, предназначенных на удовлетворение материальных и социально-культурных потребностей населения по сравнению с затратами на развитие производства. Это создаст действенные стимулы к высокопроизводительному труду, позволит быстрее перейти к экономическим методам управления в условиях социалистического рынка.

Реализация поставленных задач требует эффективных мер по укреплению хозяйственного расчета, расширению самоуправления и самофинансирования, снижению потерь от бесхозяйственности, сокращению сроков окупаемости затрат. Среди критериев, определяющих приоритеты финансовой политики, на первое место поставлено повышение отдачи на каждый бюджетный рубль. Такая линия последовательно проводится по всем статьям проекта доходов и расходов бюджета.

Проект Государственного бюджета СССР на 1990 г. сформирован по доходам в

428,2 млрд. рублей, что на 54,2 млрд. рублей превышает утвержденную сумму на текущий год. Расходы определены в 488,2 млрд. рублей, или меньше, чем было утверждено на этот год, на 6,6 млрд. рублей. Как видно, налицо крупное опережение прироста доходов, без учета привлечения ссудного фонда и при снижении расходов, чего не было уже более двадцати лет. В результате стало возможным запланировать сокращение бюджетного дефицита в два раза по сравнению с утвержденным на 1989 г. что имеет принципиальное экономическое и социальное — политическое значение.

Важно отметить разделение Государственного бюджета на текущий бюджет и бюджет развития. В текущем бюджете сконцентрированы все расходы, которые вытекают из действующих норм и сложившегося уровня социальной обеспеченности. Его удалось сбалансировать полностью за счет прироста денежных накоплений и поступлений от населения, аккумулируемых в бюджете.

В бюджете развития объединяются затраты, связанные с потребностями расширения воспроизводства, централизованным финансированием новых социально-экономических мероприятий. Анализ составных частей бюджета развития предоставляет возможность более взвешенно и осмысленно пойти к новым дополнительным расходам нашего государства. Здесь должен последовательно осуществляться принцип: финансировать расходы строго в пределах фактически получаемых доходов источников, собственных и заемных.

Следующая особенность бюджета — использование ресурсов прежде всего на подъем социальной сферы и финансирование неотложных социальных программ. Такая направленность позволит увеличить долю ресурсов национального дохода, используемую на потребление и непромышленное строительство, с 83,7 проц. в текущем году до 86 проц.

И, наконец, предлагается пойти на решительное сокращение бюджетных вложений в сферу материального производства, имея в виду в полной мере реализовать возможности перевода этих расходов на финансирование за счет заработной платы средств предприятий и регионов. Таким образом, делается крупный шаг по пути дальнейшего углубления реформы.

В бюджете нашли отражение повышение роли союзных республик в хозяйственном и культурном строительстве, заложенные новые подходы к формированию их финансовой базы, связанные с отработкой принципов территориального самоуправления и самофинансирования.

Рассматривая далее комплекс задач по укреплению доходной базы бюджета, докладчик подчеркнул, что делом первостепенной важности в оздоровлении финансов должно стать восстановление их неразрывной связи с материальным производством, повышение реального наполнения рубля. Этим целям служат намеченные в плане и бюджете меры по выравниванию сложившихся крупных народнохозяйственных диспропорций, среди которых особенно нетерпима несбалансированность спроса и предложения населения. В проекте предлагается решение задачи сокращения дефицита и укрепления рубля совместить с усилением стимулов повышения эффективности хозяйствования.

Для этого намечено по-новому строить финансовые взаимоотношения в народном хозяйстве. В связи с расширением прав предприятий в определении производственной и финансовой программы формирование доходной базы бюджета приобретает отчетливо выраженный прогнозный характер. Поэтому упор в мобилизации доходов делается не на приказ, а на более полное использование системы экономических рычагов и стимулов, обеспечивающих организованных потребностей государства с интересами хозяйственной деятельности.

Идя на значительное увеличение прибыли, оставляемой предприятиям, мы связываем это с расширением финансового льгот, заинтересовываем их в росте денежных накоплений, выполнении государственного заказа, увеличении производства товаров народного потребления. Полагая, что такая система лучше будет работать и на интересы бюджета и на интересы коллективов. Отдача скажется, конечно, в полной мере в последующие годы. Но база должна закладываться сейчас, сказал докладчик.

Прибыль, плановые показатели которой предприятия формируют самостоятельно, становится главным источником экономического и социального развития трудовых

коллективов. Более 50 процентов планируемого прироста прибыли в промышленности должно быть получено за счет снижения издержек.

Далее в докладе были подробно рассмотрены главные направления этой работы.

Отмечалось, что все более заметным в экономической жизни страны становится кооперативное движение. В 1990 году объем производства кооперативов товаров и услуг превысит 30 млрд. рублей. Подоходный налог с кооперативов учтен в бюджете в размере 1,5 млрд. рублей.

В 1990 году по линии государственных налогов в бюджет поступит 43,5 млрд. рублей, или на 7,2 млрд. рублей больше, чем утверждено на этот год. Удельный вес этих поступлений в общей сумме бюджетных ресурсов составит 10,2 процента. Это связано с существенным ростом фондов оплаты труда, который, к сожалению, в последнее время нередко принимал неуправляемый характер и значительно опережал прирост производства материальных благ в виде товаров и услуг.

Сдерживать работу печатного станка призвано разумное использование всех инструментов товарно-денежных отношений, среди которых и налоговые методы. В этой связи на предыдущей сессии Верховного Совета СССР был принят Закон СССР о налогообложении прироста оплаты труда на предприятиях. На 1990 г. поступления этого налога предусмотрены в сумме 3 млрд. рублей. Это, безусловно, временная мера, вызванная чрезвычайными положением в денежном обращении. Она необходима на период структурной перестройки общественного производства на удовлетворение потребностей спроса.

Наряду с этим на рассмотрение правительства представлен проект Закона СССР о единой налоговой системе, предусматривающей введение прогрессивного подоходного налога на личные доходы граждан. Предлагаемая ввести прогрессивно обложения, начиная с заработка свыше 700 рублей в месяц. Одновременно повышается необлагаемый минимум до 80 рублей в месяц и вводится льготное обложение заработков до 100 руб. Это коснется свыше 9 млн. человек, а общие поступления подоходного налога дадут несколько снизиться.

Намеченные в плане и бюджете меры по улучшению товарного обеспечения потребности населения, новая налоговая политика являются частью государственной программы оздоровления денежного обращения в стране, сказал докладчик.

Особого внимания, подчеркнул он, требует контроль за ценами. Нельзя допускать, как это нередко имеет место сейчас, когда усилился по наполнению товарооборота подменяются завышением цен на товары и услуги.

На период действия чрезвычайных мер по упорядочению денежного обращения следует отказаться от договорных цен на продукцию и услуги, на которые установлены государственные цены.

Большое внимание в докладе было обращено на необходимость усилить социальную направленность бюджетных расходов. Подчеркивалось, что в проекте Государственного бюджета СССР на 1990 год предлагается принципиально новая политика бюджетных расходов. Суть ее в том, чтобы, не ослабляя борьбы с бюджетным дефицитом, повысить их социально-экономическую отдачу. Правительство определяет это как одну из центральных и стратегических задач на весь период перестройки и оздоровления финансов страны.

Наиболее высокими темпами возрастает ассигнования на социально-культурные мероприятия. Они увеличатся почти на 17 млрд. руб., или на 11,8 процента к плану текущего года. Это более чем в два раза превышает темпы прироста валового национального продукта. На развитие народного образования, здравоохранения, улучшение социального обеспечения из бюджета выделяется свыше 21 млрд. рублей.

В полной мере в проекте бюджета учтены конкретные поручения правительства, данные Верховным Советом СССР по вопросам повышения минимальных размеров пенсий, установления районных коэффициентов к ним, предоставления дополнительных льгот ветеранам Великой Отечественной войны, женам и родителям погибших на фронте военнослужащих. На эти цели предусмотрено 7,0 млрд. руб. Всего на проведение новых мероприятий по повышению жизненного уровня выделяется 9,8 млрд. руб. против 4,2 млрд. руб. в текущем году.

В соответствии с постановлением Верховного Совета СССР осуществление первого этапа пенсионной программы

полностью обеспечивается за счет повышения тарифов на государственное социальное страхование и увеличения платы за трудовые ресурсы работников аппарата управления предприятий и организаций. Численность пенсионеров к концу 1990 года составит более 60 млн. человек. Средний размер пенсии увеличивается на 15 процентов, в том числе колхозникам на 43,0 процента, рабочим и служащим







Второй выпуск

А ДРЕС РЕДАКЦИИ:  
Для писем — 125867, ГСП, Москва, А-137, ул. «Правды», 24, редакция газеты «Правда».  
Для телеграмм — Москва, 748, улица «Правды», 24, редакция газеты «Правда».

ТЕЛЕФОНЫ: Справочное бюро редакции — 257-37-86; Издательство — 214-11-02. Справки по письмам — 250-52-29.

Ордена Ленина и ордена Октябрьской Революции типография имени В. И. Ленина издательства ЦК КПСС «Правда», 125865, ГСП, Москва, А-137, ул. «Правды», 24.

Индекс 50102.  
В 02519.